

# **Claudio Giusti**

## **Breve storia dell'abolizione della pena di morte in Italia**

30 aprile 2011

30 aprile 1859

Il Governo Provvisorio Toscano abolisce la pena di morte.

Per Luciano

## “Siamo tutti figli di Caino”

Il 2 ottobre 2007, con la Legge Costituzionale Numero Uno, il nostro Paese ha concluso il cammino iniziato due secoli fa quando, il 30 novembre del 1786, il Granducato di Toscana abolì la pena capitale. Abbiamo liberato l'Italia dal termine “pena di morte”.

Non è stato facile: il percorso è stato lungo, accidentato e irto di ostacoli.<sup>1</sup>

Senza scomodare Guglielmo il Conquistatore, Tommaso Moro e altri<sup>2</sup>, possiamo sostenere che l'abolizionismo inizia nel 1764, con la pubblicazione dell'opuscolo intitolato “Dei delitti e delle pene” con cui il milanese Cesare Beccaria poneva al centro del dibattito intellettuale del tempo il tema della pena di morte.<sup>3</sup>

Italo Mereu ha brillantemente esposto<sup>4</sup> le contraddizioni, le ambiguità e i limiti del pensiero di Beccaria. Ha spiegato come distinguere fra il Beccaria mitizzato dai posteri e quello vero e di come fosse invece coerente, nel 1797, l'abolizionismo del lughese Giovanni Compagnoni<sup>5</sup>. Tutto vero, ma per fortuna il Movimento Abolizionista ha, in questi due secoli, accumulato una tale quantità di dati, fatti ed esperienze da rendere superfluo l'utilizzo del pensiero dell'illuminista milanese.

A difesa di Beccaria è doveroso far notare le insuperabili difficoltà che avrebbe incontrato nel pubblicare un testo più radicale e di quanto fossero incoerenti altri pensatori del suo tempo come John Stuart Mill e Thomas Jefferson<sup>6</sup>, per non parlare poi dei francesi che, nel 1795, abolirono la

---

<sup>1</sup> La Legge Costituzionale Numero 1 del 2 ottobre 2007 ha abrogato la parte finale dell'Articolo 27 della nostra Costituzione che prevedeva l'ipotesi di pena capitale per i delitti previsti dalle leggi militari di guerra. Questi delitti però, grazie alla Legge 589 del 13 ottobre 1994, non erano più reati capitali

<sup>2</sup> “Iddio ha proibito di uccidere chicchessia e noi ammazziamo con tanta facilità solo per quattro soldi rubati?” Tommaso Moro

“Tre gradi di latitudine sovvertono tutta la giurisprudenza. Un meridiano decide della verità. (...) Singolare giustizia che ha come confine un fiume.” Blaise Pascal

Il normanno Guglielmo il Conquistatore era contrario alla pena di morte in tempo di pace  
<http://www.deathpenaltyinfo.org/part-i-history-death-penalty>

<sup>3</sup> Cesare Beccaria, “Dei delitti e delle pene”, A cura di Franco Venturi, Torino, Einaudi, 1995

<sup>4</sup> Italo Mereu, “La morte come pena”, Roma, Donzelli, 1982 - 2000

<sup>5</sup> “Né per un dono condizionato del corpo politico deve dirsi che abbia salva la vita, ma per un diritto naturale e civile che a ciò aveva, il primo fondato nella originale sua costituzione o bisogno impressogli fin dal momento primo dell'esser suo; e il secondo fondato nell'interesse di tutti, ciascuno dei quali intende e vuole per sé la conservazione di simile diritto.” (...) “Una verità irrefragabile traluce, ed è che egli ha diritto di vivere, perciocché per aver egli ingiustamente attentato alla vita altrui, la natura non gli ha sottratto il senso del primo bisogno essenziale della sua costituzione. E se ha tuttora questo diritto, chi potrà dunque levarglielo? Due diritti opposti non sussistono contemporaneamente.”  
Giuseppe Compagnoni “Elementi di diritto costituzionale democratico” 1797

<sup>6</sup> Thomas Jefferson scriveva cose splendide sui diritti umani:

“We hold these truths to be self-evident, that all men are created equal, that they are endowed by their Creator with certain unalienable Rights, that among these are Life, Liberty and the pursuit of Happiness.”  
<http://www.law.indiana.edu/uslawdocs/declaration.html> e poi ingravidava la schiava nera Sally Hemings; e

pena di morte, ma a condizione che prima fosse proclamata una inverosimile “pace generale”, mentre Robespierre teneva il più bel discorso mai fatto contro la pena capitale<sup>7</sup> e la Convenzione, seguendo le indicazioni del dottor Joseph Ignace Guillottin, adottava un nuovo e più umano strumento di morte: che sarà l’unica cosa moderna mantenuta dal Papato<sup>8</sup>.

Nel Settecento i supplizi erano raccapriccianti, preceduti dalla tortura e attuati con la massima crudeltà possibile. I condannati erano bruciati, bolliti, sbudellati e squartati. La stessa impiccagione era atroce e seguita dallo smembramento del disgraziato, vivo o morto che fosse. In Inghilterra i reati passibili di pena di morte erano più di 200<sup>9</sup> e Arthur Koestler, nel suo “Reflections On Hanging”<sup>10</sup>, afferma che i patiboli posti agli incroci delle strade inglesi erano così comuni che venivano usati come riferimento dalle neonate guide turistiche.<sup>11</sup> Il Bill of Rights inglese del 1689, vietando le pene “crudeli e inusuali”, si proponeva appunto di porre un limite alla ferocia dei carnefici<sup>12</sup> e Beccaria, come Verri, ebbe il merito di porre il problema in modo chiaro e di fare interessare l’intelligencija illuminista all’idea che:

“Non è utile la pena di morte per l’esempio di atrocità che dà agli uomini.”

Contraddizioni a parte il successo di Beccaria fu immenso. Messo all’indice in Italia “Dei delitti e delle pene” fu apprezzato da Voltaire e accolto con entusiasmo in tutta Europa. Beccaria trovò sostenitori anche in America dove Benjamin Rush propose che la Costituzione stessa vietasse la pena capitale e dove sia Jefferson<sup>13</sup> che Franklin erano abolizionisti. Per un quarto di secolo il suo testo fu letto e riletto, discusso, tradotto, stampato e ristampato. Poi arrivò la prima abolizione e i toscani la festeggiano con legittimo orgoglio, ma questo fu l’ultimo afflato di un mondo che stava per essere travolto dalla Rivoluzione.

---

John Stuart Mill nel suo “On Liberty” osservava che: “Despotism is a legitimate mode of government in dealing with barbarians” <http://www.utilitarianism.com/ol/one.html> Chapter I

<sup>7</sup> Robespierre tenne nel 1791 una splendida orazione contro la pena di morte, dimostrandoci quante contraddizioni si possano sommare nella stessa persona:

“Ascoltate la voce della giustizia e della ragione; essa grida che mai il giudizio dell’uomo è tanto certo da far sì che la società possa dare la morte a un uomo condannato da altri uomini soggetti a sbagliare.”

[http://www.emsf.rai.it/percorsi\\_tematici/Pena\\_di\\_morte/index.htm](http://www.emsf.rai.it/percorsi_tematici/Pena_di_morte/index.htm)

<sup>8</sup> Nel finale del film di Luigi Magni “Nell’anno del Signore“

<http://www.youtube.com/watch?v=J1eMRXLornQ>

<sup>9</sup> Una simile quantità di delitti capitali produceva un numero mostruoso di condanne a morte e di esecuzioni. Secondo Gatrell (The Hanging Tree p7) fra il 1770 e il 1830 in Inghilterra vi furono 35.000 condanne e 7.000 esecuzioni. Con una popolazione che solo nel 1830 raggiunse i 13 milioni possiamo parlare di un tasso di esecuzioni “cinese”

<sup>10</sup> Koestler Arthur e Camus Albert Reflexions sur la peine capitale, Paris, Clamann-Levy, 1957 - 1979

<sup>11</sup> Sulla crudeltà della pena di morte:

<http://www.osservatoriosullalegalita.org/06/acom/01gen2/1900giuspenamors.htm>

<sup>12</sup> Mastro Titta, il boia di Roma, Memorie di un carnefice scritte da lui stesso

[http://www.museocriminologico.it/Approfondimenti/pdf/mastro\\_titta.pdf](http://www.museocriminologico.it/Approfondimenti/pdf/mastro_titta.pdf)

<sup>13</sup> La mozione di per l’abolizione in Virginia non passò per un solo voto

<http://www.deathpenaltyinfo.org/part-i-history-death-penalty>

L'abolizionismo illuminista fu schiacciato dal rullo compressore dei codici napoleonici prima e della reazione codina dopo. Il ritorno dei vecchi regimi coincise con un rinnovato entusiasmo per il boia di cui De Maistre fa il panegirico nel 1821:

“Ogni grandezza, ogni potere, ogni sudditanza si basano sul boia: egli costituisce l'orrore e il legame della società umana. Togliete dal mondo questo agente e nello stesso istante l'ordine lascia il posto al caos, i troni s'inabissano e la società scompare.”

Credo sia impossibile trovare chi esprima meglio la natura terroristica della pena di morte e di come questa sia un fatto politico: una dimostrazione del potere assoluto dello stato sull'individuo.<sup>14</sup>

Oggi, con il mondo in grandissima parte abolizionista, questa posizione di “assolutismo statale” la troviamo in Giappone, Cina e Singapore, mentre negli Stati Uniti c'è l'altro estremo della giustificazione del patibolo: il volere democratico della maggioranza della popolazione.<sup>15</sup>

Nondimeno, in questi ultimi duecento anni abbiamo constatato che le società non scompaiono con il patibolo come nemmeno la fiammella dell'ideale abolizionista scomparve con il Secolo dei Lumi. Sopravvisse in Francia grazie allo scrittore Victor Hugo (quello del Gobbo di Notre Dame)<sup>16</sup> per ricomparire nel posto più inaspettato. Il primo marzo 1847 lo stato americano del Michigan, che non aveva esecuzioni da dieci anni, divenne la prima giurisdizione stabilmente abolizionista, dimostrando così che anche negli Usa è possibile vivere senza ammazzare la gente.<sup>17</sup> L'anno successivo l'abolizione tornava in Europa, a San Marino, mentre, nel 1849, sul finire della rivoluzione nazionale, sarà la gloriosa e dimenticata Repubblica Romana a porre nella propria Costituzione l'abolizione della pena capitale. I patrioti italiani come Mazzini, Garibaldi e il

---

<sup>14</sup> "Se egli ha ucciso, egli deve morire. Non vi è nessun surrogato, nessuna commutazione di pena, che possa soddisfare la giustizia." Kant

Giustiniano sembra precorrere il Presidente Mao: "Correggi con forza, perché il supplizio di pochi faccia salvi gli altri" e "Punisci in modo duro, per ammonire tutti gli altri con il supplizio immediato dei pochi", mentre a Mao Tse Tung è attribuito il "Colpirne uno per educarne cento"

"Lo Stato ha l'alto diritto di vita e di morte sull'individuo" Augusto Vera

<sup>15</sup> Effettivamente è difficile immaginare qualcosa di più democratico di un bel linciaggio:  
[http://www.flipnews.org/flipnews/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1696:il-linciaggio](http://www.flipnews.org/flipnews/index.php?option=com_k2&view=item&id=1696:il-linciaggio)

<sup>16</sup> Victor Hugo fu un deciso oppositore della pena di morte. Famoso è il discorso da lui tenuto, il 15 settembre 1848, davanti all'Assemblea Costituente: "Que voulez-vous enseigner avec votre exemple? Qu'il ne faut pas tuer. Et comment enseignez-vous qu'il ne faut pas tuer? En tuant." Parafasato poi da Amnesty International con il fortunato slogan: "Perché uccidere chi uccide per dimostrare che non bisogna uccidere?"  
[http://expositions.bnf.fr/hugo/pedago/dossiers/mort/reperes/ind\\_rep.htm](http://expositions.bnf.fr/hugo/pedago/dossiers/mort/reperes/ind_rep.htm)

Non deve stupire che un romanziere sia così impegnato per i diritti dell'uomo. Non per nulla il padre dei diritti umani moderni è lo scrittore di fantascienza H.G. Wells che, con un gruppo di intellettuali di cui faceva parte anche il creatore di Winnie the Pooh, redasse nell'ottobre del 1939 la prima Dichiarazione dei Diritti dell'Uomo: <http://www.voting.ukscientists.com/sankey.html> "and even AA Milne, who motored up from Pooh Corner for the meetings to forge a set of written guarantees against the onslaught of fascism." Geoffrey Robertson, "Britain's champions of liberty", Guardian, October 2, 2000  
<http://www.guardian.co.uk/world/2000/oct/02/humanrights.comment>  
e anche "Crimes Against Humanity. The Struggle for Global Justice." 3<sup>rd</sup> ed. London, Penguin, 2006

<sup>17</sup> Sulla storia della pena di morte in America vedi:  
[http://win.agliincrociodeventi.it/Anno4/gennaio2006/appunti\\_sulla\\_storia\\_della\\_pena.htm](http://win.agliincrociodeventi.it/Anno4/gennaio2006/appunti_sulla_storia_della_pena.htm)

forlivese Aurelio Saffi, conoscevano fin troppo bene l'uso reazionario e repressivo del patibolo e questa abolizione la vollero scrivere nella loro legge fondamentale:

“ART. 5. — Le pene di morte e di confisca sono proscritte”<sup>18</sup>

Durò solo un attimo. La Costituzione della Repubblica Romana (la prima costituzione democratica del mondo) fu proclamata in Campidoglio il 3 luglio del 1849, mentre i francesi occupavano la città. Fu un grande lascito e va a nostro disonore l'averlo dimenticato<sup>19</sup>. Poi i patrioti italiani furono dispersi, perseguitati e uccisi (come il capopopolo romano Ciceruacchio, fucilato con il figlio dodicenne Lorenzo nell'agosto del 1849) e il loro sogno di libertà e unità sembrò finito per sempre. Eppure, dopo solo un decennio, e questa volta con l'aiuto della Francia, il sogno trionfava.

Nelle frenetiche giornate della Seconda Guerra d'Indipendenza fu di nuovo Firenze a mettere in campo l'abolizione. Il 30 aprile del 1859 il Governo Provvisorio Toscano, onorando la memoria dei padri, aboliva la pena capitale nel Granducato, affermando che “fra noi la civiltà fu sempre più forte della scure del carnefice”. Sul momento la cosa non suscitò particolare interesse, ma quando si riunì il Parlamento d'Italia (il 17 marzo 1861 fu proclamata l'unità del paese sotto Re Vittorio Emanuele II) ci si rese conto che la pena capitale esisteva in tutto il Regno, ma non in Toscana.

La Camera dei Deputati risolse con eleganza la spinosa questione. Dopo un vivace dibattito la Camera votò, il 13 marzo 1865, la fine della pena di morte per i reati di diritto comune.

Era stato Carlo Cattaneo<sup>20</sup> a iniziare la battaglia, chiedendo la fine della pena capitale in nome del progresso e della civiltà, ma soprattutto per la sua dimostrata inutilità. A lui si unirono, con il loro “Giornale per l'abolizione della pena di morte” (1861-1865), i giuristi Pietro Ellero, che aveva “orrore per la schifosa danza” dell'impiccagione<sup>21</sup>, e Francesco Carrara che la considerava più “illegittima” che inutile. A questi si aggiunsero Guerrazzi, Tommaseo, Carducci, Garibaldi e soprattutto Pasquale Stanislao Mancini: un raro caso di uomo politico che non annacquava il suo abolizionismo nel passaggio dai banchi dell'opposizione a quelli del governo. Con lui la maggioranza dei deputati decise che: “Sarebbe difficile persuadersi che la Toscana [sia la] sola, dove la conservazione dell'ordine pubblico non ha bisogno di questa pena”<sup>22</sup>. Purtroppo il Senato, che era di nomina regia, bloccò tutto e fummo ancora una volta battuti da San Marino che, nello stesso 1865, divenne abolizionista totale.

---

<sup>18</sup> Costituzione della Repubblica Romana:

<http://www.parlalex.it/documentazione/repromana.rtf>

<sup>19</sup> Altri l'hanno ricordata. Winston Churchill, nel suo discorso del 13 maggio 1940: “I have nothing to offer but blood, toil, tears and sweat” si ispirò al proclama di Garibaldi del 2 luglio 1849: “Non offro né paga, né quartiere, né provvigioni. Offro fame, sete, marce forzate, battaglie e morte”

“Churchill and His Myths” Geoffrey Wheatcroft, The New York Review of Books, May 29 2008

<http://www.nybooks.com/articles/archives/2008/may/29/churchill-and-his-myths/>

<sup>20</sup> Carlo Cattaneo “Della pena di morte nella futura legislazione italiana” Il Politecnico, Febbraio 1860

<sup>21</sup> La “schifosa danza” è descritta da Christiaan Barnard:

“La colonna vertebrale dell'impiccato si spezza nel punto in cui si inserisce nel cranio, le scariche elettrochimiche costringono le membra ad agitarsi in una danza grottesca, sotto l'urto della corda gli occhi escono dalle orbite e la lingua dalla bocca, mentre intestini e vescica si vuotano simultaneamente bagnando le gambe e gocciolando al suolo ...” Professor Chris Barnard, Rand Daily Mail, June 12th 1978

<sup>22</sup> La vicenda è narrata da Mereu nel quarto capitolo del suo “La morte come pena”.

Ma l'uso del patibolo aveva i giorni contati.

Le esecuzioni cessarono, grazie all'amnistia, nel 1877 e, per i successivi cinquant'anni, l'Italia mostrò al mondo che si poteva vivere senza la pena capitale. Infatti la lotta abolizionista aveva preso nuovo vigore dopo la bocciatura senatoriale e Mancini prima e Zanardelli poi, con l'appoggio dei giuristi e dell'opinione pubblica, portarono il Parlamento a votare, il 28 novembre 1888, il nuovo Codice Penale e l'abolizione della pena capitale per i crimini comuni. Il desiderio di fornire al mondo un esempio di legislazione avanzata aveva vinto sulle obiezioni dei fautori del patibolo che, ispirandosi alla Germania come oggi si ispirano agli Usa, affermavano che la pena di morte è un deterrente e che la sua abolizione avrebbe causato un aumento degli omicidi.<sup>23</sup>

Purtroppo l'abolizione era ben lungi dall'essere totale. Il patibolo era previsto nelle colonie, in guerra<sup>24</sup> e durante lo "stato d'assedio" (come quando, nel 1898, il generale Bava Beccaris prese a cannonate gli operai in sciopero). In ogni caso il nostro paese fece per mezzo secolo parte dello sparuto drappello dei paesi che già allora erano abolizionisti.<sup>25</sup> Il Codice Zanardelli entrò in vigore il 1° gennaio 1890 e tale rimase per i successivi quarant'anni.

Fu il fascismo a fare tornare il boia nel nostro paese. Le "leggi fascistissime" del 9 novembre 1926 punivano con la morte gli attentati al re e al duce. Poi, con il Codice Rocco, la pena di morte fu allargata agli omicidi comuni. Comunque è doveroso rammentare che i fascisti furono costretti a realizzare il loro Tribunale Speciale visto che la Magistratura non era disponibile ad aderire ai loro desideri, come invece lo fu quella tedesca nei confronti del regime nazista.

La pena capitale (somministrata dal plotone d'esecuzione) andò avanti per una ventina d'anni. Fu utilizzata con parsimonia<sup>26</sup> se paragonata a quanto accadeva in Germania e in Unione Sovietica, ma

---

<sup>23</sup> Certe affermazioni di giuristi del tempo come Raffaele Garofalo anticipano l'ideologia del regime fascista e fanno presagire le Leggi Razziali:

"Non si vede quale sia l'utilità di conservare in vita degli esseri che non debbono più far parte della società, non si comprende lo scopo della conservazione di questa vita puramente animale"

"il patibolo a in cui ogni anno si conducevano migliaia di malfattori, ha impedito che la criminalità sia ai nostri giorni più largamente diffusa tra la popolazione. Chi può dire che sarebbe oggi l'umanità se quella selezione non fosse stata fatta; se i delinquenti avessero potuto proliferare; se avessimo fra noi la progenie innumerevole di tutti i ladri ed assassini dei secoli passati?"

<sup>24</sup> Valentina Piattelli fornisce la cifra di 4.028 condanne a morte durante la Prima guerra Mondiale, di cui 750 eseguite. A queste dovremmo però aggiungere le migliaia di esecuzioni sommarie.

[http://www.squilibrio.it/media/documenti/abolizio\\_p\\_m\\_i.htm](http://www.squilibrio.it/media/documenti/abolizio_p_m_i.htm)

e Lorenzo Del Boca "Grande guerra, piccoli generali." Utet, Torino, 2007

<sup>25</sup> A fine Ottocento non avevano o non usavano la pena di morte per i reati comuni: Brasile, Costa Rica, Islanda, Liechtenstein, Monaco, Olanda. Portogallo, San Marino, Uruguay e Venezuela.

Erano abolizionisti Maine, Michigan, Minnesota e Wisconsin. Alcuni stati tedeschi (Anhalt, Brema, Oldenburg, Nassau, Sassonia) erano abolizionisti, ma furono messi in riga da Bismark nel 1870.

<sup>26</sup> Secondo il Notiziario della Sezione Italiana di Amnesty International (gennaio 1991) fra il 1926 e il 1947 le condanne a morte furono 195 e le esecuzioni 129. Di queste, secondo altre fonti, quelle per delitti comuni 118, di cui 65 eseguite, mentre, per altri ancora, le condanne a morte emesse dal Tribunale Speciale furono 42, delle quali 31 furono eseguite.

Nel periodo fra il 1867 e il 1876, le condanne a morte sarebbero state 614, di cui 392 sopravvissute al giudizio in Cassazione e 34 effettivamente eseguite.

Non ci sono dati ufficiali sulla repressione del "brigantaggio" dopo l'unità, ma c'è chi parla di 10.000 morti, fra fucilati e uccisi in combattimento. (Angelo Del Boca, "Italiani brava gente?" Vicenza, Neri Pozza, 2005) All'indomani della Liberazione secondo Gianni Oliva ("La resa dei conti", Milano, Mondadori, 2000, p 121) le vittime sarebbero state fra le 8 e le 10 mila, mentre, per la parte occupata dagli jugoslavi, Galliano Fogar

in aggiunta alle uccisioni “legali” occorre ricordare gli assassini e i crimini di guerra commessi sia prima che durante la Seconda Guerra Mondiale. Le ultime esecuzioni avvennero nella primavera del 1947 quando furono fucilati i tre criminali comuni noti come “Quelli di Villarbasse”,<sup>27</sup> mentre una quantità di criminali di guerra era salvata dall’ammnistia Togliatti.

Italia e Germania abolirono la pena di morte subito dopo la fine della guerra, mentre il Giappone non l’ha ancora fatto. Una delle molte ragioni può essere il senso di colpa dei due paesi europei che si considerano responsabili della guerra e volevano rompere con il loro passato dittatoriale anche in questo, mentre l’altro, per via delle bombe atomiche, si considera una vittima.<sup>28</sup>

La Costituente repubblicana non poteva che abolire la pena capitale, ma lo fece con riserva, lasciandola come estrema ipotesi nell’articolo 27 che recitava: “Non è ammessa la pena di morte se non nei casi previsti dalle leggi militari di guerra”.

Nei vent’anni successivi all’abolizione italiana accadde l’esatto contrario di quanto previsto dai forcaioli. Il tasso d’omicidio si ridusse drasticamente fino ad arrivare a un terzo di quello del 1948, passando dal 5,5 per centomila all’ 1,4. Il Canada, che nel 1976 ha abolito la pena di morte proprio mentre gli americani la facevano tornare, ha avuto un’esperienza identica e di recente l’Italia ha visto un vertiginoso calo degli omicidi, passati dai 2.000 del 1991 ai 500 di oggi.<sup>29</sup> L’esperienza italiana, oltre a quella secolare di alcune giurisdizioni americane, dimostra al di là del ragionevole dubbio che la pena capitale non è un deterrente.

Ma la fede nel boia è dura a morire.

A partire dagli anni del Terrorismo, e fino alle stragi mafiose del 1992, vi furono diversi tentativi di reintrodurre la pena di morte utilizzando lo stato di guerra interna (o di utilizzare la pena di morte per mettere l’Italia in una sorta di dittatura militare avvalendosi della voglia di vendetta del popolino), come non sono rari oggi i casi in cui, di fronte a qualche delitto particolarmente efferato e ben visibile appunto perché raro, si alzino voci in favore di un impossibile ritorno del patibolo. In ogni caso quei tentativi fallirono grazie alla nostra Costituzione e all’Europa.

La richiesta si basava sulla teorica possibilità di dichiarare lo stato di guerra sul territorio nazionale, (o parte di esso) e la base giuridica era il Regio Decreto 773 del 18/06/1931 “Dello stato di pericolo pubblico e dello stato di guerra”.<sup>30</sup>

---

(Il Manifesto, 17 marzo 2004) parla di “4.000 - 6.000 persone scomparse in tutta la Venezia Giulia, tra il ‘43 e il ‘45, e non solo per infoibamento.” Rammento per puro scrupolo di storico che l’esposizione dei cadaveri a Piazzale Loreto fu un accidente e non un atto premeditato.

<sup>27</sup> Il 10 agosto 1944 il Decreto Legge n. 224 abolì la pena di morte che però rimase in vigore, in base al Decreto n. 159 del 27 luglio 1944, per i reati di collaborazionismo con i nazisti. Dopo la Liberazione il Decreto Luogotenenziale del 10 maggio 1945 la ripristinò per alcuni reati gravi.

<sup>28</sup> “I cadaveri neri fecero credere ai giapponesi di essere le principali vittime della guerra. (...) Sembrò quasi che non ci fosse stata altra guerra al di là del lancio della bomba atomica.” Ian Buruma, “Il prezzo della colpa”, Milano, Garzanti, 1994. P.111

<sup>29</sup> Sul numero di omicidi nel nostro paese:

[http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0902\\_ABSTRACT\\_rapporto\\_sicurezza\\_2006.pdf](http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0902_ABSTRACT_rapporto_sicurezza_2006.pdf)

[http://www.ristretti.it/areestudio/statistiche/omicidi\\_2003.pdf](http://www.ristretti.it/areestudio/statistiche/omicidi_2003.pdf)

<http://www.delittiimperfetti.com/>

<sup>30</sup> Regio Decreto 773 del 18/06/1931 "Dello stato di pericolo pubblico e dello stato di guerra"

Questo reperto archeologico fa a pugno con la nostra Costituzione che non prevede alcun caso in cui i diritti che garantisce possano essere sollevati e in cui non esiste un Capo del governo che possa dichiarare la guerra, che è sempre intesa come conflitto esterno, come avviene in tutte le norme internazionali che prevedono eccezioni alla totale abolizione della pena di morte.<sup>31</sup>

Se il ripristino del patibolo incontrava insormontabili ostacoli legali interni, ancora maggiori erano quelli che avrebbe incontrato a livello internazionale, dove le organizzazioni sopranazionali dei partiti erano abolizioniste e dove sia il Consiglio d'Europa che l'Unione Europea lo erano in maniera adamantina.

L'Europa è da lungo tempo contrarissima alla pena capitale e non esiste, nemmeno in teoria, la possibilità che essa consenta ad uno stato membro, dell'Unione Europea o del Consiglio d'Europa, di far tornare il boia. A onor del vero occorre ricordare che, al contrario della Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo che non ne parla, la Convenzione Europea prevede espressamente la pena capitale nell'Articolo 2, ma questa possibilità è stata sempre più limitata e ora, con il Tredicesimo Protocollo del 2002 e con l'esplicito divieto inserito nel progetto di Costituzione Europea, il nostro continente è "death penalty free"<sup>32</sup>.

Nel 1981 la Francia fu l'ultimo paese dell'Europa Occidentale ad abolire la pena di morte (grazie al Presidente Mitterand e al suo ministro Robert Badinter) e questo consentì all'Europa di diventare il riferimento del Movimento Abolizionista mondiale. Con il Sesto Protocollo (1983) la possibilità di utilizzare la pena di morte fu ristretta al solo tempo di guerra e furono i paesi europei a convincere le Nazioni Unite ad approvare prima le Garanzie Ecosoc nel 1984 e poi, nell'indimenticabile 1989, il Secondo Protocollo<sup>33</sup>

---

214 Nel caso di pericolo di disordini il Ministro dell'interno con l'assenso del Capo del Governo, o i Prefetti per delegazione, possono dichiarare lo stato di pericolo pubblico

215 Durante lo stato di pericolo pubblico il Prefetto può ordinare l'arresto o la detenzione di qualsiasi persona (...)

216 (...) il Ministro dell'interno può emanare ordinanze, anche in deroga alle leggi vigenti, sulle materie che abbiano comunque attinenza all'ordine pubblico o alla sicurezza pubblica (...)

217 Qualora sia necessario affidare all'autorità militare la tutela dell'ordine pubblico il Ministro dell'interno, con l'assenso del Capo del Governo, o i Prefetti per delegazione possono dichiarare lo stato di guerra. (...)

219 Durante il dichiarato stato di guerra sono giudicate dai Tribunali militari le persone imputate di delitti contro la personalità dello Stato previsti nel titolo primo del libro secondo del codice penale. Gli imputati di delitti contro l'ordine pubblico la pubblica amministrazione, le persone e il patrimonio sono giudicati dall'autorità giudiziaria ordinaria,

<sup>31</sup> Anche se "l'Italia ripudia la guerra come strumento di offesa" (Art. 11) questa è prevista in altri sei articoli della nostra Costituzione (60, 78, 103, 111) e in particolare dagli Articoli 87: "Il Presidente della Repubblica (...) dichiara lo stato di guerra deliberato dalle Camere." e 27: "Non è ammessa la pena di morte se non nei casi previsti dalle leggi militari di guerra". Quest'ultima parte abolita recentemente.

<sup>32</sup> Sono corse assurde affermazioni, basate sulla fantasiosa lettura della Convenzione, circa un subdolo ritorno della pena capitale nel nostro continente causato dal Trattato di Lisbona.

<sup>33</sup> Per la pena di morte nel diritto internazionale vedi:

[http://win.agliincrocideiventi.it/anno5/la\\_pena\\_di\\_morte\\_e\\_le\\_nazioni\\_u.htm](http://win.agliincrocideiventi.it/anno5/la_pena_di_morte_e_le_nazioni_u.htm)

Nel frattempo l'Italia non stava con le mani in mano e, il 13 ottobre 1994, aboliva la pena di morte dal codice militare, diventando uno degli ormai 100 paesi abolizionisti totali.<sup>34</sup> La semplice cancellazione del termine "pena di morte" dalla nostra Costituzione, che pareva cosa di poche settimane, ha invece richiesto un tempo lunghissimo a dimostrazione che, dietro un unanimità di facciata, non sono pochi i politici italiani che amerebbero "provare pubblicamente che si è pronti a assumere ciò che ci fa orrore quando ne vada della difesa della collettività"<sup>35</sup>

Oggi, con il tasso di omicidio più basso di sempre, possiamo fare nostre le parole della Legge Toscana del 30 novembre 1786:

"abbiamo abolito con la presente Legge per sempre la Pena di Morte contro qualunque reo"  
Viva l'Italia.

Dott. Claudio Giusti

Via Don Minzoni 40, 47100 Forlì, Italia

Tel. 39/0543/401562 39/340/4872522

e-mail [giusticlaudio@alice.it](mailto:giusticlaudio@alice.it)

<http://www.osservatoriosullalegalita.org/special/penam.htm>

Membro del Comitato Scientifico dell'Osservatorio sulla Legalità e i Diritti, Claudio Giusti ha avuto il privilegio e l'onore di partecipare al primo congresso della sezione italiana di Amnesty International ed è stato uno dei fondatori della World Coalition Against The Death Penalty.

---

<sup>34</sup> Il tentativo di risolvere il problema della pena di morte attraverso una Moratoria delle esecuzioni proclamata da una Risoluzione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite (1994 - 2007), si è rivelato arrischiato e sterile. In proposito vedi:

<http://www.agliincrocideiventit.it/2008/03/01/sulla-moratoria-delle-esecuzioni/>

<http://www.osservatoriosullalegalita.org/07/acom/06giu2/1422giustipenamors.htm>

Il quadro della ricerca italiana sulla pena di morte è desolante. Da più di vent'anni nessuno scrive cose utili e vere sulla pena capitale. Ci dobbiamo accontentare di ristampe e traduzioni e fare nostre le ironiche parole di Charles Duff: "chi conosce la forca non sempre sa scrivere e chi scrive non sempre conosce la forca, anche se qualche volta lo meriterebbe" "Manuale del Boia" Adelphi, Milano, 1980 - 1998

<sup>35</sup> Robert Badinter, "Contro la pena di morte", Milano, Spirali, 2007, p 118

Bibliografia minimale.

AAVV

*La pena di morte nel mondo. Convegno internazionale di Bologna.* Casale M. Marietti, 1983

AAVV

*Non uccidere.* Milano, Guerrini, 1998

Allen John L. Jr.

He Executed Justice, *National Catholic Reporter*, September 14, 2001

<http://www.thefreelibrary.com/He+executed+justice.-a078728719>

Beccaria Cesare

*Dei delitti e delle pene.* (A cura di Franco Venturi), Torino, Einaudi, 1995

[http://www.liberliber.it/biblioteca/b/beccaria/dei\\_delitti\\_e\\_delle\\_pene/html/delit\\_ii.htm](http://www.liberliber.it/biblioteca/b/beccaria/dei_delitti_e_delle_pene/html/delit_ii.htm)

Bobbio Norberto

“Contro la pena di morte” Conferenza tenuta a Rimini il 3 aprile 1981 in occasione della VI assemblea nazionale della Sezione Italiana di Amnesty International. *L'età dei diritti* Torino, Einaudi 1992

[http://win.agliincrociadeventi.it/Anno4/Agosto2006/contro\\_la\\_pena\\_di\\_morte.htm](http://win.agliincrociadeventi.it/Anno4/Agosto2006/contro_la_pena_di_morte.htm)

Bobbio Norberto

"Il dibattito attuale sulla pena di morte" in: AAVV *La pena di morte.* Marietti, 1983

Cattaneo Carlo

“Della pena di morte nella futura legislazione italiana” *Il Politecnico*, Febbraio 1860

[http://books.google.it/books?id=dNcVAAAAYAAJ&dq=della+pena+di+morte+nella+futura+legislazione&printsec=frontcover&source=bl&ots=7iAALvKKTk&sig=79MKgIWVjIRScgIly6xUGafdpVk&hl=it&ei=YRn3Sc9F4mL\\_QaR1rzLCQ&sa=X&oi=book\\_result&ct=result&resnum=1](http://books.google.it/books?id=dNcVAAAAYAAJ&dq=della+pena+di+morte+nella+futura+legislazione&printsec=frontcover&source=bl&ots=7iAALvKKTk&sig=79MKgIWVjIRScgIly6xUGafdpVk&hl=it&ei=YRn3Sc9F4mL_QaR1rzLCQ&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=1)

Chesnais Jean Claude

*Histoire de la violence en Occident de 1800 a nos jours.* Paris, Laffont, 1981

trad. It. *Storia della violenza in Occidente*, Milano, Longanesi, 1982

Compagnoni Giuseppe

*Elementi di diritto costituzionale democratico*, 1797 Ristampa Centro Editoriale Toscano, Firenze, 1988

Costituzione della Repubblica Romana:

<http://www.parlalex.it/documentazione/repromana.rtf>

Del Boca Angelo

*Italiani brava gente?*, Vicenza, Neri Pozza, 2005

Del Boca Angelo

*I gas di Mussolini.* Roma, Editori Riuniti 1996

Del Boca Lorenzo

*Grande guerra, piccoli generali.* Torino Utet, , 2007

Duff Charles

*A Handbook on Hanging*, 1928 – 1948 Nonsuch Trad. it. *Manuale del Boia.* Milano, Adelphi ,1988

Fogar Galliano

Foibe, memoria a larghissima maggioranza. *Il Manifesto*, 17 marzo 2004

Forcella Enzo, Monticone Alberto

*Plotone d'esecuzione, I processi della prima guerra mondiale.* Bari, Laterza, , 1968

Fracassi Claudio

*La meravigliosa storia della repubblica dei briganti.* Milano Mursia, 2005

Franzinelli Mimmo  
*L'ammnistia Togliatti*, Mondadori, Milano, 2006

Gatrell V.A.C.  
*The Hanging Tree. Execution and the English People, 1770 – 1868* Oxford, Oxford U.P. 1994

Hugo Victor  
Discorso all'Assemblea Costituente 15 settembre 1848  
[http://fr.wikisource.org/wiki/Plaidoyer\\_contre\\_la\\_peine\\_de\\_mort\\_-\\_Victor\\_Hugo](http://fr.wikisource.org/wiki/Plaidoyer_contre_la_peine_de_mort_-_Victor_Hugo)

Koestler Arthur e Camus Albert  
*Reflexions sur la peine capitale*, Paris, Clamann-Levy, 1957 - 1979  
(traduzione it. *La pena di morte*. Roma, Newton Compton 1972)

Mastro Titta, il boia di Roma  
*Memorie di un carnefice scritte da lui stesso*  
[http://www.museocriminologico.it/Approfondimenti/pdf/mastro\\_titta.pdf](http://www.museocriminologico.it/Approfondimenti/pdf/mastro_titta.pdf)

Mereu Italo  
*La morte come pena*. Roma, Donzelli, 1982 - 2000

Oliva Gianni  
*La resa dei conti*, Milano Mondadori, , 2000,

Oliva Gianni  
*Si ammazza troppo poco. I crimini di guerra italiani*. Milano, Mondadori, 2006

Piattelli Valentina  
*L'abolizione della pena di morte nel Regno d'Italia (1861-1918)*  
[http://www.squilibrio.it/media/documenti/abolizio\\_p\\_m\\_i.htm](http://www.squilibrio.it/media/documenti/abolizio_p_m_i.htm)

Robertson Geoffrey  
*Crimes Against Humanity. The Struggle for Global Justice 3<sup>rd</sup> ed.* London, Penguin, 2006

Robespierre Maximilien  
Discorso alla Convenzione, 30 maggio 1791  
[http://www.emsf.rai.it/percorsi\\_tematici/Pena\\_di\\_morte/index.htm](http://www.emsf.rai.it/percorsi_tematici/Pena_di_morte/index.htm)

Venè Gian Franco  
*Pena di Morte. Quelli di Villarbasse: gli ultimi giustiziati in Italia* Milano, Bompiani, 1984

Verri Pietro  
*Osservazioni sulla tortura*. Edizione consultata, Milano, Feltrinelli, 1979  
<http://www.classicitaliani.it/index023.htm>

Violante Luciano, a cura di  
*Storia d'Italia, La Criminalità*. Torino, Einaudi, 1997

H.G. Wells et al.  
A Declaration of the Rights of Man  
<http://www.voting.ukscientists.com/sankey.html>

-----  
*Rapporto del Ministro dell'Interno sullo stato della sicurezza in Italia*, Bologna, Il Mulino, 2001

*Rapporto sulla criminalità in Italia 2007 (A cura di Marzio Barbagli)*  
[http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0900\\_rapporto\\_criminalita.pdf](http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0900_rapporto_criminalita.pdf)

*L'omicidio volontario in Italia. Rapporto EURES - ANSA 2007*